

GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA SECRETARIA DE ESTADO DE FINANÇAS TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE TRIBUTOS ESTADUAIS UNIDADE DE JULGAMENTO DE PRIMEIRA INSTÂNCIA

SUJEITO PASSIVO: VOTORANTIM CIMENTOS S.A.

ENDEREÇO: Av. Pres. Juscelino Kubitschek, 1830 - Itaim Bibi - São Paulo /SP - CEP: 04543-900

PAT N°: 20222906700052

DATA DA AUTUAÇÃO: 30/10/2022

CAD/CNPJ: 01.637.895/0094-31 CAD/ICMS: 00000000351636

DECISÃO PARCIAL Nº: 2023/1/275/TATE/SEFIN

 Não comprovação do recolhimento do ICMS-DIFAL referente a saída de mercadoria para consumidor final neste Estado
 Defesa Tempestiva 3.
 Infração Parcialmente Ilidida
 Auto de infração Parcialmente Procedente

1 – RELATÓRIO

Conforme descrito no auto de infração 20222906700052, lavrado em 30/10/2022 (folhas 01 - Documento do volume do Auto), constatou-se que "O Sujeito Passivo acima identificado promoveu a venda de mercadorias através do DANFE nº 000439454, destinadas à consumidor final situado neste Estado, sem providenciar o recolhimento do ICMS-DIFAL - Diferencial de Alíquotas devido ao Estado consumidor. A EC 87/15 dispõe que caberá ao Estado do destinatário o imposto correspondente à diferença entre a alíquota do Estado destinatário e a alíquota interestadual quando destinem bens e serviços a consumidor final não contribuinte do ICMS. O Sujeito passivo impetrou mandado de segurança (ação 7018565-32.2022.8.22.0001) para a não cobrança do ICMS-DIFAL apenas no período de 90 dias após a promulgação da LC 190/2022 de 04/01/2022. Sendo assim, a partir desta data, passou a ser devido o recolhimento/destaque do ICMS-DIFAL."

A infração foi capitulada no Artigo 269; Art. 270, I, "c", Art. 273, Art 275, do Anexo X do RICMS/RO aprovado pelo Dec. 22721/18 e EC 87/2015. A multa foi

capitulada no Artigo 77, inciso VII, alínea "b", item 2 da Lei 688/96 - (fl. 01 - documento do volume do Auto).

O crédito tributário, à época da lavratura, foi lançado com a seguinte

composição:

Descrição		Crédito Tributário
Tributo:	R\$	2.048,20
Multa 90%	R\$	1.843,38
Juros	R\$	0,00
A. Monetária	R\$	0,00
Total do Crédito Tributário	R\$	3.891,58

A fiscalização foi realizada pelo Posto Fiscal Wilson Souto - Vilhena/RO (fls. 01 - documento do volume do Auto). Com solicitação para providenciar o Termo de Início de Ação Fiscal em 01/11/2022 (fls: 7 - documento do volume do Auto) e Notificado por Carta Registrada – AR nº YJ244497329BR, com ciência no dia 23/11/2022 – (fls: 11 e 13 - documento do volume do Auto).

2 - DAS ARGUIÇÕES DA DEFESA

O sujeito passivo apresentou defesa tempestiva, na qual, em resumo, expõe o sequinte argumento:

2.1 – Preliminares:

2.1.1. Em Preliminar entende ser ilegal a cobrança do Diferencial de Alíquota (DIFAL) do ICMS nas saídas para consumidores finais não contribuintes do imposto durante o exercício de 2022, tendo em vista o princípio da anterioridade (art. 150 III, "b", da CF/88). Por isso, impetrou Mandado de Segurança nº 7018565-32.2022.8.22.0001 (doc. 01)

optando por realizar deposito judicial dos valores relativos ao ICMS-DIFAL citados acima. E, por ter realizado os depósitos dentro do prazo de vencimento e devido a suspensão do crédito tributário nos termos do art. 151, inciso II, do CTN, deve ser anulada a multa aplicada e qualquer acréscimo legais - (fls. 02 e 03 da parte da defesa).

2.2 - Do Mérito:

2.2.1 Alega que a defendente possui inscrição no Cadastro de Contribuinte do ICMS de Substituto Tributário – CAD/ICMS/RO-ST e, portanto, não está obrigada a realizar o recolhimento do ICMS-DIFAL a cada operação, conforme dispõe a Instrução Normativa nº 005/2016/GAB/CRE. E devido a essa Instrução Normativa e respeitando o princípio da especialidade, o sujeito passivo pode apurar o imposto mensalmente e recolher até o dia 15 (quinze) do mês subsequente - (fls. 03 a 05 da parte da defesa).

2.2.2 Alega o efeito confiscatório das multas aplicadas e que tais penalidades devem respeitar o princípio da equidade (art. 108, IV do CTN) e do não confisco (art. 150, IV, da CF/88) e cita que STF já pacificou o entendimento sobre o tema. Por isso, impõe-se a anulação da multa ou quando menos, sua redução, tendo em vista sua inconstitucionalidade/ilegalidade - (fls. 05 a 06 da parte da defesa).

E por fim, requer o acolhimento da preliminar arguida, decretando a nulidade do Auto de Infração e caso não seja este o entendimento solicita que o julgamento do mérito seja totalmente improcedente - (fls. 06 - documento da Defesa).

3 – FUNDAMENTOS DE FATO E DE DIREITO

Baseado nos documentos anexados da defesa, passo à análise dos fatos trazidos aos autos:

3.1. - Das Preliminares:

Em relação as alegações de que o fisco não observou o princípio da anterioridade (art. 150 III, "b", da CF/88) para cobrar o Diferencial de Alíquota (DIFAL) do ICMS nas saídas interestaduais para consumidores finais não contribuintes do imposto durante o exercício de 2022. E, que impetrou Mandado de Segurança nº 7018565-32.2022.8.22.0001 (doc. 01), além de ter feito os depósitos dentro do prazo de vencimento, sendo suspenso o crédito tributário nos termos do art. 151, inciso II, do CTN - (fls. 2 da parte da defesa).

Em relação ao princípio da anterioridade citada pelo sujeito passivo, é fundamental estabelecer que este é um princípio que tem como objetivo principal a segurança jurídica e a própria justiça de forma geral. É evidente, que em matéria tributária, não vale só a garantia dos fatos passados, mas se faz necessário a previsibilidade dos fatos futuros, isso é o que chamamos do princípio da não surpresa, no qual o princípio da anterioridade está inserido.

Em relação as alegações de que o fisco não observou o princípio da anterioridade (art. 150 III, "b", da CF/88) é necessário explicar que esse artigo constitucional especifica que, é vedado cobrar tributos de fatos geradores ocorridos antes do início da vigência da lei que os houver <u>instituído ou aumentado</u>. Vejamos:

Art. 150. Sem prejuízo de outras garantias asseguradas ao contribuinte, é vedado à União, aos Estados, ao Distrito Federal e aos Municípios:

III - cobrar tributos:

b) no mesmo exercício financeiro em que haja sido publicada a lei que os instituiu ou aumentou; (Vide Emenda Constitucional nº 3, de 1993)

Observem, que essa situação é aplicada no caso de instituição ou aumento do tributo, o que não é o caso em análise. O próprio sujeito passivo afirma nas folhas 02 da defesa, que não é "este o objeto da presente defesa". Entretanto, esclarecemos que o princípio da anterioridade anual é referente ao exercício financeiro, o qual se diferencia do princípio da anterioridade nonagesimal ou noventena. Este último faz referência ao prazo mínimo de noventa dias entre a data da publicação de uma lei que aumentasse ou criasse tributos.

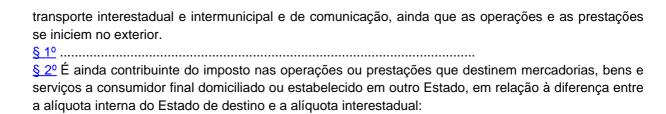
A cobrança do Imposto sobre Operações relativas à Circulação de Mercadorias e sobre Prestações de Serviços de Transporte Interestadual e Intermunicipal e de Comunicação (ICMS) nas operações e prestações interestaduais destinadas a consumidor final não contribuinte do imposto é regulamenta pela Lei Complementar 190/2022, que foi publicada em 05/01/2022. Nesse caso, o fisco obedeceu ao princípio da noventena para cobrar o DIFAL, pois o lançamento é referente a NFe 439454, emitida em 29/10/2022 (fls: 03 da autuação), portanto, mais de noventa dias da publicação da Lei Complementar.

Portanto não prospera, a alegação da defesa, pois a Lei Complementar nº 190/2022 é clara a respeito da regulamentação do DIFAL e o RICMS/RO disciplina a sua cobrança, vejamos:

Lei Complementar nº 190/2022:

Art. 1º A <u>Lei Complementar nº 87, de 13 de setembro de 1996</u> (Lei Kandir), passa a vigorar com as seguintes alterações:

"Art. 4º Contribuinte é qualquer pessoa, física ou jurídica, que realize, com habitualidade ou em volume que caracterize intuito comercial, operações de circulação de mercadoria ou prestações de serviços de



II - o remetente da mercadoria ou bem ou o prestador de serviço, na hipótese de o destinatário não ser contribuinte do imposto." (NR)

"Art. 11. O local da operação ou da prestação, para os efeitos da cobrança do imposto e definição do estabelecimento responsável, é:
<u>c)</u> (revogada);

- <u>V -</u> tratando-se de operações ou prestações interestaduais destinadas a consumidor final, em relação à diferença entre a alíquota interna do Estado de destino e a alíquota interestadual:
- a) o do estabelecimento do destinatário, quando o destinatário ou o tomador for contribuinte do imposto;
- b) o do estabelecimento do remetente ou onde tiver início a prestação, quando o destinatário ou tomador não for contribuinte do imposto.

DO RICMS/RO aprovado pelo Dec. 22721/18:

Art. 2º O imposto sobre operações relativas à circulação de mercadorias e sobre prestações de serviços de transporte interestadual e intermunicipal e de comunicação - ICMS, de competência dos Estados, incide sobre:

Parágrafo único. O imposto incide também:

VI - nas operações e prestações iniciadas em outra unidade da Federação que destinem bens e serviços a consumidor final não contribuinte do imposto localizado neste Estado, observado o disposto no inciso VIII do artigo 12.

ANEXO VI DO RICMS/RO aprovado pelo Dec. 22721/18:

Art. 2º. Para fins da substituição tributária do imposto devido nas operações subsequentes, observarse-á o disposto neste Anexo. (Convênio ICMS 142/18, cláusula primeira). (NR dada pelo Dec. 23465, de 27.12.18 – efeitos a partir de 01.01.19).

Redação Anterior: Art. 2º. Para fins da substituição tributária do imposto devido nas operações subsequentes, observar-se-á o disposto neste Anexo. (Convênio ICMS 52/17, cláusula primeira)

§ 1º. O disposto no *caput* aplica-se também ao imposto correspondente à diferença entre a alíquota interna aplicada no Estado de Rondônia sobre o bem, mercadoria ou serviço e a alíquota interestadual incidente sobre as operações e prestações interestaduais com bens, mercadorias e serviços destinados ao uso, consumo ou ativo imobilizado do destinatário contribuinte do imposto localizado neste Estado.

Art. 3º. Ocorre a antecipação de recolhimento do imposto com acréscimo da margem de valor agregado e encerramento de fase de tributação, nas operações e prestações destinadas a este Estado, quando se atribui ao destinatário a responsabilidade pelo recolhimento do imposto devido pelas saídas subsequentes.

Parágrafo único. A responsabilidade prevista no *caput* aplica-se também ao diferencial de alíquotas.

Em relação ao processo judicial referente ao mandado de segurança (ação 7018565-32.2022.8.22.0001), para não cobrança do ICMS-DIFAL, ele foi remetido em grau de recurso para Instância Superior em 25/08/2022. O Tribunal de Justiça do Estado de Rondônia, julgou Parcialmente a Segurança referente à cobrança do ICMS DIFAL durante o ano de 2022. E, determinou que à autoridade coatora se ABSTENHA de cobrar o ICMS-DIFAL de consumidor final não contribuinte, antes dos 90 dias da promulgação da LC 190/2022, Vejamos decisão:

Ante o exposto, CONCEDO PARCIALMENTE A SEGURANÇA e determino que à autoridade coatora que se: a) ABSTENHA de cobrar o ICMS-DIFAL de consumidor final não contribuinte, antes dos 90 dias da promulgação da LC 190/2022; b) ABSTENHA de qualquer ato sancionatório (lavrar auto de infração, inscrição em cadastro restritivo, promover execução fiscal, negar expedição de certidão de regularidade fiscal, cancelar inscrições estaduais, revogar/indeferir concessão de regimes especiais) relativo a esse tributo, no período do item anterior; e, c) ABSTENHA de realizar a apreensão de mercadorias da Impetrante, quando transitarem nos postos de fiscalização do Estado, utilizando-se a apreensão como condição da exigibilidade do tributo (ICMS-DIFAL).

Confirmo, em sentença, a liminar concedida.

Resolvo o mérito, nos termos do art. 487, I do CPC.

Portanto, não assiste razão ao sujeito passivo, já que o lançamento de ofício feito pelos autuantes foi realizado com mais de noventa dias da publicação da Lei Complementar 190/2022.

Em relação a suspensão da exigibilidade do crédito tributário, este é disciplinado pelo artigo 151 do Código Tributário Nacional. Vejamos:

- Art. 151. Suspendem a exigibilidade do crédito tributário:
- I moratória:
- II o depósito do seu montante integral;
- III as reclamações e os recursos, nos termos das leis reguladoras do processo tributário administrativo;
- IV a concessão de medida liminar em mandado de segurança.
- V a concessão de medida liminar ou de tutela antecipada, em outras espécies de ação judicial;

(Incluído pela Lcp nº 104, de 2001)

VI – o parcelamento. (Incluído pela Lcp nº 104, de 2001)

Parágrafo único. O disposto neste artigo não dispensa o cumprimento das obrigações assessórios dependentes da obrigação principal cujo crédito seja suspenso, ou dela conseqüentes.

O sujeito passivo tem razão ao afirmar que o depósito do seu montante integral suspende a exigibilidade do crédito tributário. Entretanto, a Jurisprudência afirma que a autoridade fiscal não fica impedida de fazer o lançamento, pois este é um ato de constituição do crédito tributário e não exigibilidade. Assim, o crédito deve ser constituído.

Caso o contrário fosse verdadeiro, o fisco ficaria impedido de realizar o lançamento e correria o risco de esvair-se o prazo para a constituição do crédito sem poder tomar qualquer providência por estar legalmente impedido. O que ocorre aqui é o impedimento por parte do fisco da propositura da execução fiscal, até a sentença final. Sendo que no caso da Procedência ou Parcial Procedência, o valor depositado será convertido em renda aos cofres públicos.

3.2 - Do Mérito:

3.2.1 - Em relação à alegação que a defendente possui inscrição no Cadastro de Contribuinte do ICMS de Substituto Tributário – CAD/ICMS/RO-ST e, portanto, não está obrigada a realizar o recolhimento do DIFAL-ICMS a cada operação conforme dispõe a Instrução Normativa nº 005/2016/GAB/CRE. E que devido a essa Instrução Normativa e respeitando o princípio da especialidade, o sujeito passivo pode apurar o imposto mensalmente e recolher até o dia 15 (quinze) do mês subsequente - (fls. 03 a 05 da parte da defesa).

A Instrução Normativa nº 005/2016/GAB/CRE disciplina o recolhimento do diferencial de alíquotas relativo às operações com consumidor final não contribuinte previsto artigo 2º, inciso VI da Lei n. 688, de 27 de dezembro de 1996. O artigo 4º da Instrução Normativa nº 005/2016/GAB/CRE, estabelece que o valor apurado com base na declaração realizada por contribuinte que possui inscrição no cadastro de contribuinte do ICMS de Substituto Tributário deverá pagar o imposto até o dia 15 (quinze) do mês subsequente, por intermédio de GNRE. Vejamos:

Art. 1º. Os contribuintes localizados nas demais unidades da federação, mesmo sendo optantes pelo regime do Simples Nacional, quando efetuarem operações com consumidor final localizado no Estado de Rondônia deverão observar os procedimentos estabelecidos nesta Instrução Normativa, quanto à forma de lançamento e apuração do diferencial de alíquota. (Lei 688/96, Art. 2º, inciso VI, Art. 18, § 3º)

Art. 3º. Os contribuintes mencionados no caput do artigo 1º, que possuírem inscrição no Cadastro de Contribuinte do ICMS de Substituto Tributário – CAD/ICMS/RO-ST, deverão enviar à Coordenadoria

da Receita Estadual de Rondônia mensalmente:

(...)

"Art 155

Art. 4º. O valor apurado com base nas declarações referidas no artigo 3º deverá ser recolhido até o dia 15 (quinze) do mês subsequente, por intermédio de Guia Nacional de Tributos Estaduais – GNRE, utilizando-se do código de receita 10011-0 – ICMS consumidor final não contribuinte outra UF por apuração.

O DANFE nº 439454, descrito no corpo do auto de infração é referente a venda de mercadorias por contribuintes localizados em outra unidade da federação, no caso em análise é proveniente de Nobres/Mato Grosso e destinadas à consumidor final situado neste Estado (fls: 03 da autuação). A EC 87/15, dispõe que caberá ao Estado do destinatário o imposto correspondente à diferença entre a alíquota do Estado destinatário e a alíquota interestadual (DIFAL), quando destinem bens e serviços a consumidor final. O artigo 155, VIII, "b", da EC 87/15, especifica que a responsabilidade pelo recolhimento do imposto é do remetente, quando o destinatário não for contribuinte do imposto. Vejamos:

Art. 155
§ 2 ⁰
VII - nas operações e prestações que destinem bens e serviços a consumidor final, contribuinte ou não do imposto, localizado em outro Estado, adotar-se-á a alíquota interestadual e caberá ao Estado de localização do destinatário o imposto correspondente à diferença entre a alíquota interna do Estado destinatário e a alíquota interestadual;
a) (revogada);
b) (revogada);
VIII - a responsabilidade pelo recolhimento do imposto correspondente à diferença entre a alíquota interna e a interestadual de que trata o inciso VII será atribuída:
a) ao destinatário, quando este for contribuinte do imposto;
b) ao remetente, quando o destinatário não for contribuinte do imposto;

Ao verificar o DANFE nº 439454 (fls: 03 da autuação), constatamos que o documento emitido continha inscrição de substituto tributário e que não tinha o destaque do DIFAL a favor do Estado de Rondônia. Confirmamos que a empresa estava com o cadastro

ativo no Estado de Rondônia (fls: 09 da atuação). E, também analisamos a EFD referente ao mês 10/2022 através do Sped – Sistema Publico de Escrituração Digital – e constamos que a escrituração foi realizada sem o destaque do ICMS-DIFAL, vejamos:

CRP	CONTRIBUNITE VO	TORANTI				US DOS DOCUMI	DATE:	DE SVID	WAS DE MERCA	POLICE E PRESI		DE APURAÇÃO: 01/10/2022 a 31/10/2022
						NIAL: 130767577	UP:	MT MUN	CÍPIO: Nobres - MT		7,044,007	or seasonables an interest and interest
200-2002 201-2002	de maria de Cale Cale	Mary I	No.	-	Free	NPMT.	Inte	Links Shaple	DEVORT		Buttiger	Park year
\$\frac{1}{2} \text{\$\frac{1}{2} \text{\$\frac{1} \text{\$\frac{1}{2} \		100	007000		99	Allegado CBS	Value	Georgia	Sear of Street Cities	Inter CBB	See to Consider City IT	team GRE ET Value PT
\$19,000 \$19,000 \$10,			510		961	0.00		25,641,50	10.465,00	3,665,60	41,555,46	9.976,36
\$19,000 \$1,000	5192822 25192822	423ME		50			906	- 00	ниевыернитире	0000001758/94 RO	110028	VOTOBANTM CHENTOS NNE SA
\$10,000 \$10,			566		8191	12.00	-	96.519.24	30,416,36	4,250,20		
\$100 \$000 \$000 \$10000 \$10000 \$10000 \$10000 \$10	9190922 29190922	400004		90			900	- 10	11080954030109	00000003025994 (80)	1100288	WM COMERCIO DE MATERIAIS PARA CONST. L
\$*************************************		_	410	-	561	(1.86)	-	1915.70	1,911,48	20140	1854	
\$\frac{1}{2} \text{ \$\frac{1}{2}	AND DESCRIPTION OF THE PERSON OF	emus I	_				Take					
\$\$\text{\$\	# 1838ID_J# 1836ID	Elega.	410	-	561	(1.66)	100	_				
Principle Prin	ananami maaaami	error I		-			Tee				255.0	
\$\text{Principles} \$	# 1838DV [28 1838DV	43600	And	100	2401	41.00	906	_	-			the state of the s
1992 1992	and the same of	-		-	-747	5081	Total					
\$\\ \begin{array}{cccccccccccccccccccccccccccccccccccc	anesen basesen	Electric	411	100	200		900	_				The second secon
\$10		_	768		111	tonj	-	18 417 34	p-rape	1,04,5	1,00	A PROPERTY OF THE PROPERTY OF
\$\\ \begin{array}{cccccccccccccccccccccccccccccccccccc	5190902 25190902	OTIM		55			900	(8)	11080954030105	00000003025594 (RO	1100200	
100 100			50		. 561	12.00		1525.40	3,525,62	65,2	3,626,62	190.40
1999 1999	9190802 29190802	623401		10			906	- 10	HIROSERGISTROS	00000001798194 RO	1100205	VOTORANTM CINENTOS NINE SA
\$1 \$1 \$1 \$1 \$1 \$1 \$1 \$1			100		8101	(2.86)		27.321.77	36,375.66	4.365.12	0.00	0.00 04
1 1 1 1 1 1 1 1 1 1	N-140820 29-140900	43600		86			906		1007401-000127	онишенирны по	1188107	CONSTRUPCIOCO-CONSTRUTORA ECINDON LTDA CLConsumidor Industrial
100 101			006		892	17.00		840530	6.4(1.2)	17934	0.00	
100 101	STREET CHEST	478933		86			806	- 4	THE SALES OF STATE OF	GREGORIE CHROMA MICH.	1100000	VOTOBRADIA CARGADOS AND AS
\$10,000 \$10,		-	ME	-	8101	17.00	1 300				0.00	
		-					Time	-	1		OF THE OWNER OF THE OWNER, OR WHEN	Professional Company of the Company
\$100000 (\$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$1000000 \$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$100000 \$1000000 \$1000000 \$1000000 \$1000000 \$1000000 \$1000000 \$1000000 \$1000000 \$1000000 \$1000000 \$1000000 \$10000000 \$10000000 \$100000000	519202 2519202	60029		10			900	_	00057404890779	DESCRIBERATION RO	1100%	Enenda
West			50		100	12.00		13.437.60	12.534.05	1,504,09	16,540,60	1,30154
940/9307 [941/90] 2008 00 00 00 00 00 00 00 00 00 00 00 00	9-140ED 29-140ED	235200		86	A		906	18	1984/04/199782	0000000149438 (NO	199394	REA COMERCIO DE MATERIANI PARA CONSTRUCAO LIDA RIV-Revendo
			610		961	12.00		36.845,21	81.001.64	4.018,10	13.66(0)	1.603.01
59-92222 29-9222 EXXXS SS No. 10 BAST-PUZZONI GOOGRADIT/COLA RD 190800 BUSSOLA CONCRIDO SE MATERIAL F CO	CONTRACT CONTRACT	43000		86			906	- 10	01046404030158	00000000420029 NO	1101402	ROSSO & CIA LTDA. RV Revende
579 2012 2012 2012 25 50 80 18 86240280110 000080627433 RD 110000 Recentle			088		646	12.80		885,300	944.00	1937	0,00	100
	25/16/2022 25/16/2022	omas		55			906	- 16	84654162899119	000000074034 RO	11000	BUSSICIA COMERCIO DE MATERIAL F. COM.
510 6401 (200 (0.200 13.704.01) 13.774.01 (1853.22) (7.604.22) (1402.74)			50		661	12.00		(5.309.60)	13,776,01	1.853.20	17.604,32	140279
9190800 28190800 KINEN SS 966 IN SECULIARISH SS 966 IN SECULIARISH SS SECU	310000 2516000	60008		55			906	- (4)	963379689173	0000000002140 RO	1100114	CONSTRUTERRA CONSTRUCAO CIAL EREL
566 6-67 CL00 CL0180 CL028460 CR7227 0.00 0.001		_	500	_	6-07	12.88	_	0.605.60	10,005,60	1873.27	6.00	
	WINDSON THURSDAY	ADVINO:		86			Take 1		NETWOCKS AND ADDRESS OF THE PERSON NAMED IN COLUMN NAMED IN CO	DESCRIPTION NO.	10007	DEFRINCIPETTI & CIR. LTDA RV Avvenda
50 881 C20 NR2F 37783 ATTS 19729 19729	in thinks to the same	enter	A10	-	9001	11.00	1900			ATTRIBUTE DISCUSSION AND ADDRESS.		
NAMES OF TAXABLE OF TA	N-18-08270 2N-18-08270	ETHEL	_	-	- 140	5.01	1000	-	_			ROMEOWAR CONSTRUTORA DE CIERAS DRI
990 18 SENCERHINE DISCRESS STATE DE SENCERHINE DISCRESSEN DE 111028 CF Companior Pred EN ERIN Y 2010 347 TEN 1470 DE ELITAÇÃ 1/24 - SHI WELL EN ERIN Y 2010 347 TEN 1470 DE ELITAÇÃ 1/24 - SHI WELL EN ERIN Y 2010 347 TEN 1470 DE ELITAÇÃ 1/24 - SHI WELL EN ERIN Y 2010 347 TEN 1470 DE ELITAÇÃ 1/24 - SHI WELL EN ERIN Y 2010 347 TEN 1470 DE ELITAÇÃ 1/24 - SHI WELL EN ERIN Y 2010 347 TEN 1470 DE ELITAÇÃ 1/24 - SHI	10 100 t page 20 700	-	emade to	1			906		sescounts	OSSOCIO TOCAMINI MO	111038	CP Consumitor Final
		95/0094-3	M CAVE	NTOS :	SA.		UF	MT MUN	ICÍPIO: Noves - M			
			CHICK		1909	ASSISTED.	100	townyte .	Bar 9-20149-1981	1601080	THE STREET COST P	Secretary Secret
CONTRIBUNTE VOTOPANTM CINENTOS SA PERÍODO DE APURAÇÃO: 51/100222 a 31/10022 CMP J/CPF-(01 557 8550564-31			500		607	12.00		37,241.00	37,240.0	4.495,60	0.00	1.00
CONTRIBUNITE VOTOPANTM CRIENTOS SA ORP JOPP OF SET 895095-11 895 GREAD ESTADUALI 1937/17377 UF MT MURICÍPIO NOIME-MT PERÍODO DE APURAÇÃO: \$1100027 a 311/1002 ORP JOPP OF SET 895095-11 895 GREAD ESTADUALI 1937/17377 UF MT MURICÍPIO NOIME-MT ORBINIO DE 1000 1000 1000 1000 1000 1000 1000 1		-		T _a			Tare	-		1	-	NO BRUN MATERIAL DE CONSTRUCAD IN
CONTRIBUNITE VOTOPANTM CRIENTOS SA ORP JOPP JOT SEZ 895009-31 BRICKIO DE STADUALI 1837/87377 UF MT MURICÍPIO ROINE-MT PERÍODO DE APURAÇÃO: \$19100227 a 3910022 UF MT MURICÍPIO ROINE-MT 100 mills on 100 mills	PERSONAL PROPERTY.	amos	10	20	444		006	25.672.00				Serenda
CONTRIBUNITE COTOPANTM CHIENTOS SA PERÍODO DE APURAÇÃO: \$1400022 a 3410022			510		9401	12.00			30,460.7	1,499.12	41.590.70	3.174.26

Então, por não ter ocorrido o destaque do imposto, não ter apresentado a GNRE e não ter escriturado o DIFAL, a cobrança torna-se devida no momento da entrada da mercadoria no estado de Rondônia. Lembramos, que aqui se trata da constituição do crédito tributário, ou seja, já existe no mundo dos fatos a situação definida em Lei como fato gerador do tributo. Portanto, há a ocorrência da obrigação tributária, o qual tem de ser lançado para nascer o crédito tributário, conforme artigo 142 do CTN, vejamos:

Art. 142. Compete privativamente à autoridade administrativa constituir o crédito tributário pelo lançamento, assim entendido o procedimento administrativo tendente a verificar a ocorrência do fato gerador da obrigação correspondente, determinar a matéria tributável, calcular o montante do tributo devido, identificar o sujeito passivo e, sendo caso, propor a aplicação da penalidade cabível.

Parágrafo único. A atividade administrativa de lançamento é vinculada e obrigatória, sob pena de responsabilidade funcional.

Devido a atividade ser vinculada, os auditores são obrigados a realização do lançamento de ofício. Sendo que a suspensão alegada pelo contribuinte só acontece se tiver lançamento, caso contrário não haveria necessidade de suspender o que não existe.

Os autuantes capitularam a infração e a penalidade conforme o artigo 77, inciso VII, alínea b-2 da Lei 688/1996:

- b) multa de 90% (noventa por cento):
- do valor do imposto, por promover a saída de mercadorias sujeitas ao pagamento do imposto antecipadamente à operação, sem a comprovação do pagamento na forma da legislação tributária;

Entretanto, conforme descrição no corpo do auto, a operação realizada pelo sujeito passivo possui enquadramento específico, descrita no artigo 77, inciso IV, alínea k da Lei 688/1996:

"Art. 77. As infrações e as multas correspondentes são as seguintes:

IV - infrações relacionadas ao pagamento, retenção ou apuração do ICMS:

k) multa de 5% (cinco por cento) do valor da operação, ao remetente substituto tributário que não efetuar a retenção do imposto ou efetuar a retenção a menor, não podendo ser inferior a 10 (dez) UPF/RO."

Portanto, corrige-se, de ofício, a capitulação da infração e penalidade para o artigo 77, inciso IV, alínea k da Lei 688/1996, com base no artigo 108 da Lei 688/1996, que permite que seja feita correções na penalidade até na fase de julgamento, desde que da correção resulte penalidade de valor igual ou inferior ao constante no auto de infração. Vejamos a Lei 688/96:

Art. 108. Estando o processo em fase de julgamento, os erros de fato e os de capitulação da infração ou da penalidade serão corrigidos pelo órgão de julgamento, de ofício ou em razão de defesa ou recurso, não sendo causa de decretação de nulidade, desde que da correção resulte penalidade de valor igual ou inferior ao constante no auto de infração. (NR Lei nº 3583, de 9/7/15 – efeitos a partir de 01/07/15)

Portanto, o julgador com base no artigo 108 da lei 688/96 corrige de ofício a infração capitulada no auto de infração para o artigo 77, inciso IV, alínea k da Lei 688/1996.

3.2.2 - Em relação à alegação que as multas aplicadas têm efeito confiscatório e que tais penalidades devem respeitar o princípio da equidade (art. 108, IV do CTN) e do não confisco (art. 150, IV, da CF/88) e que STF já pacificou o entendimento sobre o tema. Por isso, impõe-se a anulação da multa ou quando menos, sua redução, tendo em vista sua inconstitucionalidade/ilegalidade - (fls. 05 a 06 da parte da defesa).

Sobre a alegação da multa ser de efeito confiscatório, o contribuinte equivoca-se, pois o instituto referente a multa é especificada na Lei 688/96. Além disso, o artigo 90 dessa mesma lei, combinado com o artigo 16 da Lei 4.929/2020 excluem da competência deste Tribunal a análise de inconstitucionalidade, ou a negativa de aplicação de lei ou de ato normativo emanado pelo Governo de Rondônia.

Entretanto, no caso em análise, não há que falar em multa, devido a suspensão de sua exigibilidade. Por isso, alteramos o valor do crédito tributário, conforme prever legislação:

	VI. Cobrado Al	VI. Procedente	VI. Improcedente
Tributo	2.048,20	2.048,20	0,00
Multa	1.843,38	0,00	1.843,38
Crédito Tributário	3.891,58	2.048,20	1.843,38

Por todo o exposto, conheço da defesa e concluímos que o auto de infração deve ser declarado parcialmente procedente, conforme legislação demonstrada.

4 - CONCLUSÃO

No uso da atribuição disposta no artigo 79, II, do Regimento Interno deste Tribunal Administrativo Tributário – TATE, aprovado pelo Decreto nº 9.157, de 24 de julho de 2000 e no inciso IV do artigo 131 da Lei 688/1996 e de acordo com o previsto no artigo 15, I, da Lei nº 4.929 de 17 de dezembro de 2020, JULGO PARCIALMENTE PROCEDENTE a ação fiscal sendo devido o valor de R\$ 2.048,20 (Dois mil, quarenta e oito reais e vinte centavos) referente ao imposto e declaro indevido o valor de R\$ 1.843,38 (Hum mil, oitocentos e quarenta e três reais e trinta e oito centavos) referente a multa.

Fica suspensa a exigibilidade do valor devido até decisão judicial final sobre o mérito da cobrança do DIFAL no ano de 2022.

De acordo com o inciso I do § 1º do art.132 da Lei 688/96, deixo de recorrer de ofício a 2ª Instância deste Tribunal, pela importância ser menor que 300 UPF/RO.

5 - ORDEM DE INTIMAÇÃO

De acordo com inciso V e parágrafo único do artigo 131 e artigo 146 da Lei 688/96, fica o sujeito passivo intimado da decisão de primeira instância.

Porto Velho, 24/08/2023.

AUGUSTO BARBOSA VIEIRA JUNIOR

AFTE Cad.

JULGADOR DE 1ª INSTÂNCIA





Documento assinado eletronicamente por:
AUGUSTO BARBOSA VIEIRA JUNIOR, Auditor Fiscal,

, Data: 24/08/2023, às 8:53.

Conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015.